



יום שני 24 ינואר 2022

פרוטוקול ישיבה 01/2022 שלא מן המניין

הישיבה נפתחה בשעה 18:04 .

נוכחים:

1. עבד אלבאסט סלאמה – ראש העיר
2. עזאם מתאני – סגן ראש העיר וחבר עירייה
3. סלאח גזאוי – חבר עירייה
4. ויסאם ראבוס – חבר עירייה
5. מחמוד עודה, חבר- עירייה
6. עבד לרחמן גמל – חבר עירייה
7. אחמד רעד – חבר עירייה
8. עאדל ג'מל- חבר עירייה.
9. חסן ואויה- חבר עירייה
10. ענאן תאיה – חבר עירייה
11. עבד אלראזק עדבה- חבר עירייה.
12. נסר אבו סאפי – חבר עירייה

נעדרים:

1. עבד אלבאסט פרוגה – חבר עירייה
2. קוסאי תכרורי- חבר עירייה

משתתפים:

- עמאר נאטור – גזבר העירייה
כאיד סלאמה – יועמ"ש
סאדק דלאשה – מנכ"ל העירייה
מוחמד נאטור

על סדר היום:

- 1- דיון חוזר בהחלטות המועצה בישיבה 11/2021 על פי בקשת שליש מחברי המועצה.

ראש העיר:

אני מתכבד לפתוח את הישיבה, נערכה ישיבה 11/2021 בה אישרנו את תוכנית ההבראה ביום 18/08/2021 שאושרה על ידי רב חברי המליאה. לאחר מכן שליש מחברי העירייה ביקשו דיון חוזר והיום אנו מתכנסים בישיבת המליאה כדי לאשר דיון חוזר לישיבה שנערכה ביום 18/00/2021 לתוכנית ההבראה.

כאיד סלאמה:

אני רוצה להסביר, שליש מחברי העירייה ביקשו דיון חוזר אשר שליש מחברי העירייה אינו הרוב, לכן אתם תצביעו כעת על הדיון החוזר ואם יאושר דיון חוזר ברגע זה נתחיל בדיון חוזר לתוכנית ההבראה מחדש שנערכה ביום 18/08/2021. אחרי זה תהיה הצבעה על תוכנית.



ראש העיר:

מי מסכים על קיום דיון חוזר ירים את היד.

<u>נגד</u>	<u>בעד</u>
1. עבד אלבאסט סלאמה	1. ויסאם ראבוס
2. עזאם מתאני	2. מחמוד עודה
3. סלאח גזאוי	3. עאדל גימל
4. אחמד רעד	4. חסן ואויה
5. עבד לרחמן גמל	5. ענאן תאיה
	6. עבד אלראזק עדבה
	7. נסר אבו סאפי

טוב, אז הוחלט ברב של 7 חברי העירייה מקיימים לדיון חוזר. אנו נקיים את הישיבה לדיון החוזר.

כאיד סלאמה:

עכשיו מתחילים לפי החוק דיון חוזר לאשר תוכנית הבראה עם הסבר מכבודכם למה לא מסכימים על תוכנית הבראה ועל מה הסירוב לתאגיד המים.

נסר אבו סאפיה:

יש לי הסתייגות, קיבלנו הזמנה על פי החלטת בית המשפט מיום 18.01.2022 לקיים דיון חוזר. נמסרה בזאת הזמנת ראש העיר ומנכ"ל העירייה מיום 20.01.2022 לקיים דיון חוזר. כך מן המיותר היה לעשות הצבעה מחדש מי בעד דיון חוזר ומי לא, כאן וחומר שהחוק מקנה לשליש מחברי העירייה לבקש דיון חוזר.

ראש העיר:

יש נהלים לישיבות, הישיבה הזאת לפי סעיף 46 לפקודת העיריות. עכשיו, תסבירו למה מתנגדים לתוכנית הבראה.

כאיד סלאמה:

אני מקריא לו הקטע הראשון א מסעיף 46, לא תועמד לדיון ולהצבעה הצעה לביטול החלטה.

חסן ואויה:

אני לא רוצה לאשר תוכנית הבראה כי היא כוללת סעיף התאגיד. ואני נגד תאגיד המים.

ראש העיר:

מי עוד לא רוצה לאשר את תוכנית הבראה?

יש לנו הצעת תקציב, אשר אני מקריא לכם את הוראות החוק, ועל מנת שהדברים יהיו ברורים אני מחלק לכם ניירת שתדעו על מה החוק מדבר.

מנכ"ל העירייה חילק לחברים את מכתב ראש העירייה.

תוכנית הבראה באה כשיש הצעת לתקציב בגרעון, אשר הגרעון נוצר מאי תשלום צריכת המים. אין לנו כל גרעון בעירייה חוץ מבעית המים.



נושא המים משנת 2005 אפילו לפני, אנשים לא משלמים, מעלימים וגונבים. והמצב מאוד קשה, כל העיריות הפרידו את נושא המים מהארנונה כדי לעשות סדר.

בכניסתי לתפקיד מצאתי כ 60 מיליון שקל חוב מים מגניבה והסתרתה, לקח לנו 5 שנים לשלם את החוב עד שהגענו להסכם לסגירת החוב.

היום כבר משנתיים צריכת המים האבודה קרוב ל 65 מיליון שקל, והכל מתועד איפה זה עומד.

נושא זה מוביל את העירייה לוועדה קרואה אשר יגיעו אנשים אחרים לנהל את העירייה.

יש הבדל בין לעשות פרסום או להטעות את האנשים שזה מכרנו את העיר ואת הבארות שנמצאו בה.

לא, זה לא נכון, נושא תוכנית ההבראה או אישרנו אותה מחודש אוגוסט ומאז ועד היום עוד לא מצאו תאגיד שיקבל אותנו, אולי לא יהיה, ואם כן יש תאגיד שמסכים לעבור לעיר נזמין את המליאה ואת התאגיד על מנת שנסביר להם שיש תנאים להתאגד.

אנחנו סיכמנו שנעמיד 4 מחברי העירייה על מנת לשבת איתם ולסכם איתם על התאנים שאנו מבקשים.

כדי להציל עיר ונעמוד לשרת את התושבים צריך להפריד, תושבים לא מקבלים שירותים, משרד הפנים לוחץ מאוד אשר כל העיריות התאגדו והפרידו את הארנונה מהמים לכן העיריות נושמות לרווחה ונותנים שירות לתושבים כמו שצריך.

משרד הפנים תומך ותומך אך יש לנו התחייבויות צריך לשלם, ייתכן כ 67 אחוז מהתושבים לא משלמים מים?

איפה העלמת כמות המים הזאת? אם תעשו סיור למדי המים בלילה תמצאו הרבה מגנטים מעל מדי מים. האם ייתכן שאתם משלמים ואחרים נהנים?

חסן ואויה:

איפה הייתי כל הזמן? אתה אחראי לנושא זה.

ראש העיר:

חסן, גם אתה אחראי לנושא זה, מה עשית?

אתה תמכת והצבעת בישיבה הקודמת על תוכנית ההבראה. ניגשת אליי ודיברת שאסור להוביל את העירייה לוועדה קרואה, אנשים גונבים, אישרת והצבעת בעד התאגיד, למה עכשיו חזרת בתשובה?

כבר דיברנו והסברנו בעת קבלת אישור ויש תאגיד, נשב, נלמד ונדון את כל התנאים ואם התאגיד טוב ניקח אותו ואם לא מתאים לא נקבל אותו.

אתה מר חסן, באת לבטל את התוכנית משיקולים שלך ומטרות שלך.

ויסאם ראבוס:

ההסבר שלך מקודם היה אישור תוכנית הבראה בלי סעיף התאגיד, כך הבנו.

אתם רוצים לאשר תוכנית הבראה?

וסעיף התאגיד 18?

מי שרוצה לדון בנושא בבקשה ומי לא רוצה שיגיד.

ראש העיר:



אתה הצהרת עכשיו שתוכנית ההבראה הקודמת לא היה בה סעיף תאגיד.

נמצא פרוטוקול לישיבה מוזמן לעיין בו שוב.

ויסאם ראבוס:

הסברת שנאשר את התוכנית בלי סעיף התאגיד.

ראש העיר:

לא נכון, לא אמרנו שנאשר בלי התאגיד.

מה שנרשם מהישיבה הקודמת נרשם היום..

אם ימצאו תאגיד שיקבל אותנו וכמו שמר כאיד סלאמה דיבר נזמין את האחראים על התאגיד ואת כבודכם ונשים על השולחן כל התנאים שאנו מבקשים, ואם לא יהיה הסכם לא נקבל את התאגיד. ושאלנו את כבודכם מי מכם רוצה להיות נציג העירייה מול התאגיד. וביקשנו מכם שתלמדו את הסעיפים ואם לא מתאים לא נקבל.

נכון או לא?

נסר אבו סאפיה:

חברים יקרים, העניין לא שאנחנו נגד או לא, אשר אני רוצה לדבר ממקורות מהכנסת אשר נותן את כל האינפורמציה לשרים והמשרדים מה מדברים על תאגיד המים.

לגבי תוכנית ההבראה אשר ראש העיר דיבר שיש גרעון תקציבי. לא רוצים לכנס לעומק כרגע.

אני עיינתי היטב בתוכנית ההבראה אשר הוכנה ביוני 2020 ולא אישרנו אותה, גם אז הפחדתם אותנו בוועדה קרואה, אך משרד הפנים לא עשה כלום. כמה וכמה פעמים איימו שיביאו וועדה קראוה, נגמרה שנת 2020 ו 2021 ולא נעשה כלום והנה אנחנו עוד כאן.

אנו קיבלנו את תוכנית ההבראה לפני ולמדנו אותה כמה פעמים.

1. ההערה הראשונה התוכנית הזאת לא ראיתי בה שהיא יכולה לשרת את התושבים ואת הצרכים שלהם, לא נמצא התאמה בין החוברת הזאת לתוכנית לבין תוכנית כזאת מכסה את החובות של קלנסואה.

2. לא ראיתי ספציפי את הסעיף של התאגיד איך הוא מכסה את החובות של כ 30, 40 מיליון שקל לרשות המים, לא ראיתי חוץ מ 4 מיליון מהם מיליון שקל מהמדינה ומיליון שקל הלוואה ואם התאגידנו נקבל עוד מיליון שקל, לא משנה העיקר שיש 4 מיליון שקל. ואין לי מושג איך השאר יבוא.

לכן לפי מה שלמדתי מהחברת הזאת אני לא חושב שהיא תציל את העיר ותשרת אותה אפילו לא תכסה את חובות המים לרשות המים ומקורות ועוד..

3. תוכנית הבראה שהונחתה ממשרד הפנים סטנדרטית לעיריות, אשר יש פתרונות חלופיות לתאגיד מקומי, בארץ קיימים כ-20 תאגידי מים עירוניים, למה לא נקים תאגיד משלנו או עמותה שתנהל את משק המים, ונביא מומחים לעניין ונחשוב איך להביא תוכנית לשרת את התושבים ונוציא אותה מהגרעון אשר היא נמצאת בו.

כאיד סלאמה:

יש לך פתרון אחר? האם אתה מציע תוכנית אלטרנטיבית?

נסר אבו סאפיה:

זה לא תפקידי להביא תוכנית הבראה, תכף אסביר ואביא את הפתרון.



ראש העיר:

מר נסר אתה אמרת שתוכנית זאת סטנדרטית.

משרד הפנים מנסח תוכן לתוכנית הבראה לעירויות כדי שתציל את העירייה מהגרעון ותשרת את התושבים.

תוכנית הבראה אנשים מומחים בכלכלה מנסחים אותה אפילו למדינה היא עושה תוכנית הבראה.

תוכנית הבראה זו נמצאה לאלה שלא משלמים לא מים ולא ארנונה.

נסר אבו סאפיה:

סעיף בתאגיד המים נמצא תאני כי העברת הבעלות לתאגיד בכל דבר הקשור למים, מהם תאגידים, בארות כל דבר קשור למים נמצא בבעלות העירייה יעבור לתאגיד.

דבר אחרון נושא ההסכם, ההסכם מתקיים רק בתנאים מהממונה הישיר לנושא ואנחנו יכולים להיות בעד או נגד אך העליות לפי תעריף המדינה זה נכון אך כל תמורה לכל חברה נוסף לעלות עוד הוצאות כמו משרדים רכבים, שכר וכל זה על חשבון התושבים. וזה מוכח.

מר כאיד שאלת מה אנו מציעים.

אני מציע שתוקם מחלקת מים נפרדת כמו עמותת החינוך הלא פורמלי מחלקת מים בחסות העירייה ודיברנו שנקים תאגיד עירוני משלנו, יש 29 תאגיד מים לכל עיר תאגיד.

עוד דבר אחרון, לגבי וועדה קרואה, דבר ראשון דיברנו על זה משנת 2020 עד היום ואף אחד ביצע ובא לפירוק העירייה.

לגבי פירוק העירייה על ידי הממשלה ב 2022 אנו לא מאוזנים ואף אחד נגע בנו ויש עותק מתוקן ב 2022 הסכם על מנת שנהיה ב 2022 מאוזנים ואף אחד בא אלינו בטענות.

ראש העיר:

יש פה חוק אשר חולק ביניכם ותראו אותו, החוק הזה הוא חוק כנסת וממשרד הפנים, מפקודת העירויות וחוזר מנכ"ל, היום אושר תקציב המדינה בנובמבר 2021, חודשיים ועל העירייה תאשר את התקציב, ואם לא אושר לאתר השר מפזר את העירייה בלי ספק.

אני מקריא לכם את הוראות החוק:

206. הכנת התקציב ואישורו

(א) הגזבר יכין הצעת תקציב לעירייה, על פי הנחיות ראש העירייה, וראש העירייה יגישה לאישור המועצה לא יאוחר מחדשיים לפני תחילתה של שנת הכספים שאליה מתייחסת ההצעה; ראש העירייה יביא את הצעת התקציב לפני ועדת הכספים קודם שיגישה למועצה. לא תאושר הצעת התקציב בעירייה איתנה, אלא אם כן צורפה להצעה חוות דעתו של הגזבר שלפיה התקציב המוצע מאוזן וכן כי הוא בר-ביצוע בהתחשב בהכנסות הכלולות בו ובהכנסות העירייה בשנים שקדמו לאותה שנת כספים.

(ב) המועצה תחל בדיון בהצעה לא יאוחר משבועיים מיום הגשתה ותאשר אותה, בשינויים או בלא שינויים, עד יום תחילתה של שנת הכספים שאליה מתייחסת ההצעה. הוצעה במועצה של עירייה איתנה הצעה לאישור הצעת התקציב בשינויים, לא תאושר ההצעה אלא אם כן ניתנה חוות דעתו של הגזבר, לפני הדיון או במהלכו, שלפיה התקציב, לאחר השינויים, יהיה מאוזן ובר-ביצוע כאמור בסעיף קטן (א).

(ב1) 19 (1) לא אישרה המועצה את תקציב העירייה [בתוך שלושה חודשים מיום קבלת חוק התקציב השנתי בכנסת, ואם לא חלפו שישה חודשים מיום עריכת הבחירות לראש העירייה] - בתוך שישה חודשים מיום קבלת חוק התקציב השנתי בכנסת, תסתיים כהונת המועצה או כהונת



המועצה וראש העיריה, כפי שיורה שר הפנים, והשר ימנה, בתוך 14 ימים מתום התקופה כאמור, ועדה למילוי תפקידי המועצה וראש העיריה או תפקידי המועצה; הוראות סעיפים 145 ו-146, יחולו על הועדה ועל יושב הראש שלה, אם מונה, בשינויים המחויבים.

א. תקציב המדינה אושר ביום 5/11/2021 כלומר אם התקציב העירייה ו/או תכנית ההבראה לא תאושר עד ליום 5/2/2022 על שר הפנים לפזר את חברי מועצת העירייה (החברים) ולמנות ועדת לבחינת תיפקוד ראש העיר.

ב. קרי חובה לפזר המועצה ואין אפילו שיקול דעת לשר הפנים לא לעשות כן.

ג. אם תכנית ההבראה לא תאושר לא תהיה ברירה אלא לפזר את מועצת העירייה לאלתר.

ד. רציתי רק להבהיר שתדעו לקראת מה אתם הולכים - ראו הזוהרנו.

חברים תקשיבו, לא כל בן אדם מכיר איך העירייה מתנהלת וחוקיה. הנכון הוא שיש חוק וחייבים לציית לחוק, המדינה למה ביקשה תוכנית הבראה כי התקציב בגרעון מהמים, לכן יש תוכנית הבראה.

על ראש העיר הכנת התקציב לא יאוחר מחודשים ומביא את זה לשיבת המלאה לאישור התקציב. ואם לא יאושר התקציב, תהיה על השר חובה לפזר את העירייה לאתר ללא שיקול דעת.

כולכם דיברתם מרגע ראשון שהתאגיד הוא הפתרון אך אנחנו לא רוצים תאגיד בגלל ראש העיר.

דבר שני ותבינו כשהעירייה מחליטה להתאגד, אין לביטול ההחלטה, זה חוק ואתם מצביעים נגד החוק. וזה חיוב אישי חמור מאוד.

המשמעות האולטימטיבית הינה חיוב ראש העיר לפעול בניגוד לחוק.

ראש הרשות המקומית הוא המנהל של רשות והוא אחראי בפני מועצה והציבור שבחר בו על תפקודה תקין, חובה על העירייה להתאגד, ואם היא לא מתאגדת היא עוברת על החוק גורמת נזק לעירייה ולקופתה.

חברים, כולכם פה וכל מי שמצביע נגד התאגיד הוא מצביע נגד החוק.

כאיד סלאמה:

אין לי מושג אם מישהו יודע מה תפקיד היועץ המשפטי בעירייה, תפקידי בעירייה שומר סף אני נציג ליועץ משפטי בממשלה אני לא בעד ולא נגד ראש העיר וכמובן לא נגדכם ולא בעד.

אני אומר דברים לפי החוק, תקציב העירייה משנת 2018, עוד לא מאושר כי הוא גרעוני.

אנו לא יכולים לעשות תקציב לא גרעוני כי אף פעם יהי הכנסות שווה להוצאות, עובדה שאף אחד מכם יכול להביא עכשיו 60 מיליון שקל לכסות את חוב המים.

לכן, תוכנית ההבראה מי שהקים אותה משרד הפנים ולא אנחנו ומי שהכין אותה אנשים באו ובדקו כבר מ 5 חודשים הלוך חזור ומציבים לנו תנאים ואנו גם כן עד שהגיעו לתוצאות בניית התקציב הני"ל.

ועל כן, אי אישור תוכנית הבראה משמעותו אי אישור תקציב העירייה

לא יאשרו לנו תקציב חוץ ממה ששלחו לנו.

יש דברים כן היא בסדר ויש גם כן לא כל כך טובה.



תאגיד המים הוא חוק, בסופו של דבר אתם רוצים לאשר או לא לאשר זה תלוי בכם.
לפי דעתי החוכמה לא להגיד לא רוצים תאגיד, אלא אם יש תאגיד נדאג שהוא יפעל כחוק ובתקינות.
החווה יאושר על ידכם אתכם תביאו את התנאים, אולי נציב תנאי והתאגיד לא יקבל אותו במקרה
כזה נבטל לקבל את התאגיד.

ראש העיר:

אנו כבר 3 שנים בלי תקציב, לא יאושר תקציב בלי תאגיד.
כמו שדיבר מר כאיד סלאמה זה חוק, וההחלטה הזאת שתהיה עכשיו לפי החוק אינה חוקית אסור
לקיים ישיבה ונחזור בה לאחר אישורה.
אם לא תאשרו את תוכנית ההבראה התקציב לא יאושר והעירייה תבוא לפירוק.
אני מקריא לכם שוב קטעים ממכתבי אשר חולק מיניכם :

- א. משהחליטה המועצה **להתאגד** אין באפשרותה ולחזור בה ולדרוש ביטול ההחלטה
שכן המשמעות האופרטיבית הינה חיוב ראש העיר **לפעול בניגוד לחוק**.
- ב. ראש הרשות המקומית הוא המנהל של הרשות והוא אחראי בפני המועצה והציבור
שבחר בו על תיפקודה התקין.
- ג. חובה על העירייה להתאגד ואם לא מתאגדת היא פועלת בניגוד לחוק, גורמת נזק
לעירייה ולקופתה.
- ד. בפקודת העיריות הוגדרו הסמכויות של העירייה והיא הוסמכה לעשות כל פעולה
אחרת שהעירייה מצווה לעשותה על פי פקודת העיריות או על פי כל דין אחר
- ה. בהתאם לפקודת העיריות (סעיף 126 (ב) ומתוקף תפקידו ראש העירייה יהיה
אחראי לכך שהתפקידים שהוטלו על העירייה בפקודה העיריות או בכל דין אחר
יבוצעו כראוי.
- ו. כבר הודגש בפסיקה כי רשות מקומית רשאית לעשות רק מה שהמחוקק התיר
לה או הסמיך אותה במפורש שלא כאישיות אחרת אשר רשאית לעשות הכל מלבד
מה שהמחוקק אסר על עשייתו כדוגמת ביטול החלטה להתאגד בניגוד לחוק
תאגידי המים.
- ז. אולם העירייה רשאית להוציא לפועל את חובותיה ולפעול על פי סמכויותיה לפי
שיקול דעתה, ובלבד שלא תחרוג מן המסגרת האמורה ולפעול בניגוד לחוק תאגידי
המים היא אסורה.
- ביטול ההחלטה להתאגד הינה החלטה לא חוקית
- גם ביטול ההחלטה לערוך תכנית הבראה הכוללת החלטה להתאגד הינה החלטה
לא חוקית



נסר אבו סאפיה :

חוק תאגידי המים והביוב 2001 מטרתו העיקרית היא יצרית הפרדה מוחלטת של משק המים והביוב העירוני מיתר השירותים העירוניים. יותר מזה, תאגיד המים והביוב מוקם על ידי רשות מיקומית ותאגיד שבבעלות הרשות המקומית. זה חוק התאגידים.

ראש העיר :

מר נסר אתה מטעה את האנשים והחברים הנמצאים פה.

כנראה את לא מבין מה זה תאגיד.

חברים, מי רוצה מכם לאשר תוכנית הבראה ירים את היד.

תוכנית ההבראה כולכם קיבלתם אותה ויודעים ולמדתם את סעיפיה מי בעד אישור תוכנית ההבראה ירים את ידו.

הצבעה :

<u>נגד</u>	<u>בעד</u>
1. ויסאם ראבוס	1. עבד אלבאסט סלאמה
2. מחמוד עודה	2. עזאם מתאני
3. עאדל גימל	3. סלאח גזאוי
4. חסן ואויה	4. אחמד רעד
5. ענאן תאיה	
6. עבד אלראזק עדבה	
7. נסר אבו סאפי	

עבד אלרחמן גימל נמנע .

תוצאות ההצבעה אם כן :

4 חברי עירייה בעד תוכנית ההבראה.

7 חברי העירייה נגד תוכנית ההבראה

1 נמנע

ראש העיר :

חברים שימו לב, כבר הצבעת נגד התוכנית, נושא הדיון הינו ביטול החלטה חוקית ולא ניתן לקיימו.

ראש העיר בתוקף אחריותו מתוך פקודת העיריות אינו יכול לפעול בניגוד החוק ואסור לו לתת יד לקבלת החלטות לא חוקיות ואסורות.

משכך, אין מקום להחליט בניגוד לחוק תאגידי המים שכן החלטות שאמורות להתקבל מהלך הכינוס הישיבה בטלות ומבוטלות ואף לטעמי החלטה אינה חוקית ואין מקובל לקבל לקבלתה וכאינו מתכוון ליישם החלטה לא חוקית.

כאיד סלאמה :

כל הכבוד לראש העיר, זו הדעה שלו, החלטה התקבלה, מוזמן לתקוף אותה בכל דרך שאתה יכול אם במשרד הפנים ואם בבית משפט.

ראש העיר :



לפי החלטה שלי וכל מה שאמרתי, אתכם יכולים לפנות למשרד הפנים, ואם משרד הפנים רוצה
לאשר החלטה לא חוקית אתם חוזרים למשרד הפנים ובית המשפט. זה לתשומת לבך מר כאיד
וחברי העירייה.

הישיבה הזאת תועבר למשרד הפנים ושם תתקבל החלטה.

בבית המשפט שנכח חבר העירייה, השופט אמר בישיבה את יכול להגיד היא שזאת לא חוקית.

מר כאיד תסביר לחברי העירייה שהם הצביעו כנגד החוק.

הישיבה ננעלה בשעה 18:54.


סאדק דלאשה, ר"ח (עו"ד)

מנכ"ל העירייה